

Alunica Morariu

Dimensiuni manageriale privind factorul uman integrat sistemului administrativ public



TIPO MOLDOVA

Alunica Morariu

**Dimensiuni manageriale
privind factorul uman integrat
sistemului administrativ public**

Coperta: *Cristian Almășanu*

Redactor: *Aurel Ștefanachi*

ISBN 978-973-168-231-0

© Tipo Moldova

Editura Tipo Moldova este acreditată de Consiliul Național al
Cercetării Științifice din Învățământul Superior (C.N.C.S.I.S.)

Iași, 2010

Tipo Moldova,
E-mail: office@tipomoldova.ro

Alunica Morariu

**Dimensiuni manageriale
privind factorul uman integrat
sistemului administrativ public**

TIPO MOLDOVA

Referenți științifici:

- *Prof. univ. dr. Constantin Roșca, Universitatea din Craiova*
- *Prof. univ. dr. Aurel Burciu, Universitatea „Ștefan cel Mare” Suceava*

Cuprins

| | |
|---|-----------|
| Cap. 1 Contextul național al managementului public | 11 |
| 1.1. O viziune managerială privind sistemul administrativ public. Funcțiile administrației publice și raporturile existente între diferitele componente ale sale | 11 |
| 1.1.1. Administrația publică și administrația privată | 13 |
| 1.1.2. Administrația publică vs. managementul public..... | 14 |
| 1.2. Școala de administrație publică din România. Tendințe și transformări..... | 21 |
| 1.3. Administrația publică - centrală și locală – din România: rol, importanță, tipologie și funcții | 29 |
| 1.3.1. Autorități de guvernare și administrare în statul român. Principii aplicate în practică..... | 29 |
| 1.3.2. Locul administrației publice în sfera autorităților publice..... | 30 |
| 1.3.3. Organele supreme ale administrației de stat și administrația publică centrală de specialitate | 32 |
| 1.3.4. Administrația teritorială de stat..... | 37 |
| 1.4. Administrația publică județeană și locală..... | 41 |
| 1.4.1. Principiile de organizare și funcționare ale administrației publice locale | 41 |
| 1.4.2. Autoritățile administrației publice locale..... | 43 |

Cap. 2 Asimilarea unor repere valorice europene privind managementul sistemului administrativ.....47

2.1. Sistemul național de administrație publică și procesul de asimilare a unor repere valorice europene în materie 47

2.1.1. Guvernare și administrație publică - reflectare în teoria managementului public și normele reformei sistemului 47

2.1.2. Introducerea instrumentelor moderne la nivelul administrației publice 51

2.2. Administrația publică privită ca obiect al managementului modern 53

2.2.1. Principiile și legitățile specifice managementului public 55

2.3. Structuri și relații tipice managementului sistemelor administrative din statele moderne 57

2.3.1. Compartimente funcționale și operaționale în cadrul sistemelor administrative 58

2.3.2. Relații organizatorice și niveluri ierarhice privind sistemul administrativ. Individualizarea relațiilor administrative 58

2.3.3. Caracterizarea tipurilor de structuri organizatorice din instituțiile și autoritățile publice..... 61

2.4. Reforma administrației publice locale din România în concordanță cu standardele Uniunii Europene 64

2.4.1. Accentuarea componentei “descentralizare” în cadrul reformei administrației publice românești 64

2.4.2. Evoluția și stadiul actual al descentralizării 66

2.4.3. Structuri administrative publice locale în spațiul UE. Principii de modernizare administrativă 68

Cap. 3 Managementul funcției publice și cariera funcționarului public în sistemul administrativ românesc.....95

3.1. Scurt istoric..... 95

| | |
|---|------------|
| 3.2. Funcția publică, subiect al cadrului instituțional armonizat cu normele și valorile europene. Aplicarea principiilor egalității la acces și al concursului public | 97 |
| 3.2.1. Considerații din perspectivă comunitară..... | 97 |
| 3.2.2. Modernizarea statutului funcționarului public din România | 99 |
| 3.2.3. Condiții de acces la funcția publică | 99 |
| 3.2.4. Recrutarea și selecția. Cariera funcționarului public și aplicarea principiului stabilității | 102 |
| 3.2.5. Drepturile și obligațiile funcționarului public..... | 109 |
| 3.3. Regimul disciplinar și răspunderea juridică a funcționarului public în România..... | 110 |
| 3.3.1. Regimul disciplinar aplicabil funcționarilor publici | 110 |
| 3.3.2. Componentele răspunderii juridice a funcționarului public..... | 112 |
| 3.3.3. Codul etic și deontologic al funcționarului public | 113 |
| 3.4. Autorități în materie de gestiune a funcției publice | 115 |
| 3.4.1. Agenția Națională a Funcționarilor Publici (ANFP) | 115 |
| 3.4.2. Alte autorități de stat având competențe în susținerea carierei funcționarului public | 128 |
| Cap. 4 Pârghii și mecanisme specifice managementului resurselor umane (MRU) utilizate în eficientizarea administrației publice | 131 |
| 4.1. Problematika sistemului românesc de management al resurselor umane din domeniul funcției publice | 132 |
| 4.2. Obiective specifice și direcții de acțiune privind modernizarea unor componente ale MRU în administrația publică | 134 |
| 4.3. Motivarea funcționarilor publici, cale de eficientizare a administrației publice românești | 138 |
| 4.3.1. Elemente de teorie motivațională..... | 138 |

| | |
|--|------------|
| 4.3.2. Motivarea și recompensarea funcționarilor publici în România | 147 |
| 4.4. Sistemul salarial din administrația publică din România | 152 |
| 4.4.1. Componentele salariale | 152 |
| 4.4.2. Nivelurile salariale - diversitate față de uniformitate. Intervale verticale și orizontale în stabilirea salariilor | 153 |
| 4.4.3. Spre un sistem unitar de salarizare a funcționarilor publici..... | 155 |
| 4.5. Modele europene de recompensare a funcției publice | 157 |
| 4.5.1. Modelul francez | 157 |
| 4.5.2. Salarizarea funcției publice în Germania | 165 |
| Cap. 5 Fundamentarea modernizării administrației publice locale pe componentele majore ale MRU | 171 |
| 5.1. Acquis-ul comunitar și dezideratul modernizării administrației publice românești | 171 |
| 5.1.1. Necesitatea introducerii și aplicării principiilor comunitare în sistemul instituțional administrativ | 171 |
| 5.1.2. Autonomia locală și deconcentrarea serviciilor publice, obiective esențiale ale modernizării administrației publice | 174 |
| 5.1.3. Elemente strategice privind dezvoltarea administrației publice locale | 176 |
| 5.2. Factori de blocaj identificați în procesul managerial privind modernizarea sistemului administrativ..... | 177 |
| CONDIȚIILE DE MUNCĂ, REGIMUL FINANCIAR ȘI PRESTAȚIILE DE ASIGURĂRI SOCIALE ALE FUNCȚIONARULUI AFLAT ÎN SERVICIUL COMUNITĂȚILOR EUROPENE | 181 |
| BIBLIOGRAFIE | 202 |