

---

Ionel BOSTAN

# Drept bugetar european



TIPO MOLDOVA

**Ionel BOSTAN**

**Drept bugetar  
european**

Coperta: *Cristian Almășanu*

Redactor: *Aurel Ștefanachi*

**ISBN 978-973-168-215-0**

© Tipo Moldova

Editura Tipo Moldova este acreditată de Consiliul Național al  
Cercetării Științifice din Învățământul Superior (C.N.C.S.I.S.)

Iași, 2010

***Tipo Moldova,***  
E-mail: [office@tipomoldova.ro](mailto:office@tipomoldova.ro)

Ionel BOSTAN

# Drept bugetar european

TIPO MOLDOVA

## **Referenți științifici:**

- Prof. univ. dr. *Ioan Macovei*,  
Universitatea “Al. I. Cuza” Iași
- Prof. univ. dr. *Augustin Fuerea*,  
Universitatea București

# Cuprins

<b>LISTĂ DE ACRONIME .....</b>	<b>8</b>
<b>CONSIDERAȚII INTRODUCATIVE .....</b>	<b>9</b>
<b>Capitolul 1 CONCEPTE PRIVIND DREPTUL BUGETAR COMUNITAR; IZVOARE JURIDICE (GENERALE ȘI DE DREPT BUGETAR).....</b>	<b>13</b>
1.1. Repere conceptuale .....	15
1.2. Izvoare de drept comunitar .....	16
1.2.1. Tratatul institutive și modificatoare.....	17
1.2.2. Izvoare derivate.....	21
1.2.3. Alte izvoare de drept comunitar.....	23
1.3. Metoda comunității și procedurile UE de adoptare a legislației .....	24
1.4. Cadrul normativ privind elaborarea bugetului general al UE .....	27
<b>Capitolul 2 INSTITUȚIILE COMUNITARE EUROPENE .....</b>	<b>29</b>
2.1. O prezentare de ansamblu .....	31
2.2. Instituții fundamentale .....	33
2.2.1. Parlamentul European .....	33
2.2.2. Consiliul Uniunii Europene .....	36
2.2.3. Consiliul European.....	38
2.2.4. Comisia Europeană .....	39
2.2.5. Curtea de Justiție.....	40
2.3. Alte instituții comunitare europene.....	42
2.3.1. Curtea de Conturi .....	42
2.3.2. Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor .....	43
2.3.3. Instituții bancare.....	44
<b>Capitolul 3 BUGETUL COMUNITAR .....</b>	<b>49</b>
3.1. Principii aplicate în stabilirea și executarea bugetului comunitar .....	51

3.2. Linii esențiale de management bugetar .....	62
3.2.1. Elemente de bază privind execuția bugetară.....	62
3.2.2. Regulile și metodele contabile .....	63
3.2.3. Reforma cadrului contabil.....	65
3.3. Reglementări financiar-bugetare regăsite în corpusul constituțional comunitar.....	66
3.3.1. Veniturile și cheltuielile comunitare .....	66
3.3.2. Elaborarea bugetului .....	67
3.3.3. Execuția bugetară .....	70
3.3.4. Raportare și control.....	71
3.3.5. Alte reglementări în materie .....	72
3.4. O caracterizare privind veniturile și cheltuielile bugetului comunitar pe baza execuției bugetare derulate în ultimii ani .....	74
3.4.1. Sistemul de venituri .....	74
3.4.2. Cheltuielile .....	76
3.4.3. Dezechilibrul bugetar la nivelul statelor membre și mecanismul compensăției bugetare.....	80
3.5. Finanțarea politicilor comune .....	81
3.5.1. Evoluții specifice politicii bugetare .....	82
3.5.2 Principiile bugetare .....	86
3.5.3 Procedura bugetară anuală .....	89
3.5.4 Structura bugetului UE.....	92
3.5.5 Cadrul financiar multianual al Uniunii .....	100
<b>Capitolul 4 CURTEA DE CONTURI A UNIUNII EUROPENE .....</b>	<b>109</b>
4.1. Preliminarii asupra temeiurilor juridice ale înființării instituției.....	111
4.2. Curtea de Conturi a UE în reglementarea Tratatului de la Maastricht și a Tratatului de la Amsterdam .....	112
4.2.1. Compunerea, statutul membrilor și funcționarea Curții Europene de Conturi.....	112
4.2.2. Competența Curții de Conturi .....	116
4.2.3. Rolul Curții de Conturi a Uniunii Europene .....	118
4.2.4. Modificări aduse prin Tratatul de la Nisa .....	119
4.3. Politicile de control și standardele Curții de Conturi a UE .....	120

---

4.3.1. Obiective și responsabilități .....	121
4.3.2. Planificarea auditului .....	126
4.3.3. Controlul intern .....	128
4.3.4. Probațiunea auditului .....	132
4.3.5. Apelul la activitatea altor experți .....	135
4.3.6. Concluziile desprinse în urma auditului și realizarea rapoartelor .....	138
4.4. Componente procedurale .....	142
4.4.1. Organizarea Curții .....	142
4.4.2. Procedurile operaționale ale Curții .....	147
4.4.3. Metodele de control și rapoartele Curții .....	149
<b>Capitolul 5 OFICIUL DE LUPTĂ ANTIFRAUDĂ (OLAF) AL UNIUNII EUROPENE.....</b>	<b>155</b>
5.1. Înființarea și funcționarea OLAF .....	157
5.1.1. Înființarea Oficiului European de Luptă Anti-Fraudă (OLAF) .....	158
5.1.2. Sarcinile și obiectivele OLAF .....	159
5.1.3. Activitatea și funcționarea OLAF .....	161
5.2. Investigațiile desfășurate de Oficiul de Luptă Antifraudă .....	162
5.2.1. Investigațiile administrative .....	163
5.2.2. Investigațiile externe .....	163
5.2.3. Investigațiile interne .....	164
5.2.4. Derularea activității investigative .....	166
5.3. Regimul informațiilor și finanțarea OLAF .....	167
5.3.1. Confidențialitatea și protecția datelor și informațiilor .....	168
5.3.2. Raportul de investigare și luarea de măsuri în urma investigațiilor .....	169
5.3.3. Înaintarea de informații de către Oficiu .....	169
5.3.4. Comisia de Supraveghere .....	170
5.3.5. Finanțarea OLAF .....	172
<b>ANEXE.....</b>	<b>175</b>
<b>BIBLIOGRAFIE.....</b>	<b>183</b>